

Proposta d'estatuts

Projecte 1: Creació d'un ens
supramunicipal de desenvolupament local

30/03/2014

AODL Segrià Sec

Ajuntaments d'Almatret, Llardecans, Maials, Sarroca de Lleida i Torrebesses

Comunitat de Municipis del Segrià Sec



GOBIERNO
DE ESPAÑA

MINISTERIO
DE EMPLEO
Y SEGURIDAD SOCIAL

SERVICIO PÚBLICO
DE EMPLEO ESTATAL



Unió Europea
Fons social europeu
L'FSE inverteix en el teu futur

ÍNDEX

Índex	2
Proposta d'estatuts	4
Preàmbul	4
Acorden.....	5
Títol primer: Disposicions generals.....	5
Article 1. Objecte, denominació, àmbit territorial i membres:	5
Article 2. Incorporació de nous membres	6
Article 3. Domicili.....	7
Article 4. Naturalesa i vigència de la comunitat	7
Article 5. Finalitats i serveis.....	7
Títol segon: Règim orgànic i funcional	8
Article 6. Els òrgans de la Comunitat i la seva formació	8
Article 7. El Consell de la Comunitat	9
Article 8. La Presidència de la Comunitat.....	10
Article 9. La Secretaria de la Comunitat	10
Article 10. La Gerència de la Comunitat	10
Article 11. Entitats col·laboradores	11
Article 12. Els recursos financers de la Comunitat	11
Títol tercer: Relacions amb els ens comunats	11
Article 13. Relació entre ens	11
Article 14. Règim de ratificacions pels ens associats	12
Títol quart: Separació, extinció i liquidació	12
Article 15. Separació de la comunitat.....	12

Article 16. Dissolució i liquidació	13
Disposició final	13
Tramitació del procediment administratiu i entrada en vigor de la Comunitat..	13

PROPOSTA D'ESTATUTS

PREÀMBUL

Els municipis d'Almatret, Llardecans, Maials, Sarroca de Lleida i Torrebesses formen part d'una unitat territorial coneguda com el Segrià Sec, amb arrels comunes en les Garrigues Històriques i comparteixen un interès mutu en afavorir el desenvolupament econòmic, turístic, social i cultural del seu territori.

Històricament, els cinc municipis havien format part de l'extrem occidental de l'antiga comarca de les Garrigues, fet que ha contribuït a definir un seguit de destacables coincidències socials, econòmiques i culturals, les quals permeten i fan desitjable que s'uneixin esforços per tal de trobar noves estratègies i alternatives de desenvolupament local.

Tots cinc municipis pretenen, mitjançant la valorització del seu divers patrimoni gastronòmic, natural i cultural a través del turisme, la col·laboració en el foment de l'emprenedoria, el desenvolupament empresarial i el suport en els processos de recerca d'ocupació sostenible i de qualitat; potenciar el desenvolupament local amb projectes que contribueixin al creixement econòmic, la cohesió social i l'autoestima dels habitants del territori.

Aquesta iniciativa troba els seus antecedents en un seguit d'actuacions de col·laboració iniciades ja cap al 2009, quan van participar en un projecte comú destinat a localitzar els seus atractius turístics i definir-hi estratègies de desenvolupament. Posteriorment aquesta iniciativa es va reforçar amb la redacció del Pla Estratègic Econòmic del Segrià Sec, el qual proposa aprofundir en la col·laboració supramunicipal com eina fonamental de desenvolupament local.

Ateses les diverses opcions de col·laboració supramunicipal definides pel Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, es considera que la fórmula de la Comunitat de Municipis establerta per l'article 123 reuneix les característiques de simplicitat, utilitat i adequació als objectius de col·laboració dels cinc ajuntaments;

Atès que els cinc municipis reuneixen les condicions requerides per a crear una comunitat,

Atès que la mancomunació de serveis ofereix avantatges i oportunitats significatius en el context de reestructuració de les administracions públiques i d'optimització de

la despesa,

Atès que el text refós de la Llei municipal fa referència a la prioritització econòmica dels projectes presentats per les comunitats i mancomunitats de municipis i que l'accés als recursos externs és una necessitat peremptòria en el cas dels cinc municipis,

I finalment, atenent que la Llei Municipal i de Règim Local fa referència a l'objectiu reiterat de dotar de més eines als municipis, sobretot els petits i mitjans, i per a facilitar-los la gestió i l'execució de les tasques comunes, entre els quals Almatret, Llardecans, Maials, Sarroca de Lleida i Torrebesses consideren que es troba el desenvolupament econòmic local,

Per tot això, els municipis d'Almatret, Llardecans, Maials, Sarroca de Lleida i Torrebesses, representats pels respectius alcaldes,

ACORDEN

Signar aquest conveni pel qual es constitueix la Comunitat de Municipis pel desenvolupament local del Segrià Sec, la qual es regirà pels següents punts:

TÍTOL PRIMER: DISPOSICIONS GENERALS

Article 1. Objecte, denominació, àmbit territorial i membres:

1. L'objecte de la comunitat és el foment del desenvolupament econòmic i social local, la valorització del patrimoni cultural i la promoció del turisme del territori que formen els ajuntaments associats, per afavorir una optimització dels recursos municipals, millora en la prestació i la qualitat dels serveis que es donen als ciutadans dels municipis i una coordinació necessària de les accions i activitats que es porten a terme des dels Ajuntaments que formen la Comunitat.
2. Es constitueix una comunitat de municipis, segons el que es preveu en els articles 123 a 132, del Capítol II del Títol X del Decret Legislatiu 2/2003, pel qual s'aprova el text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya, amb la denominació *Comunitat de Municipis pel desenvolupament local del Segrià Sec* i per l'acompliment de les finalitats assenyalades en el present conveni.
3. La Comunitat de Municipis està formada pels municipis d'Almatret, Llardecans, Maials, Sarroca de Lleida i Torrebesses, si bé s'hi podran afegir altres municipis

si així ho sol·liciten i se n'aprova l'adhesió pel procediment establert.

4. L'àmbit de competència territorial de la comunitat s'estén a la totalitat dels termes municipals dels municipis associats.
5. Els municipis associats que constitueixen la Comunitat estaran representats pels seus alcaldes, els quals formaran part del Consell de la Comunitat.

Article 2. Incorporació de nous membres

Un cop constituïda la comunitat podran incorporar-se nous municipis, en les condicions que el propi Consell acordi, adherint-se, en tot cas, al conveni que regula la Comunitat.

La incorporació podrà fer-se per a tots o per a un servei concret, sempre que els objectius i els interessos siguin coincidents amb els de la Comunitat, i haurà de fer-se seguint el següent procediment:

1. El municipi interessat en associar-se enviarà a la Presidència del Consell de la Comunitat, certificació del Decret de l'Alcaldia de l'Ajuntament on es manifesti la seva voluntat d'ingressar a la comunitat i la proposta dels mitjans econòmics que aportaria, així com materials i personals si fos el cas.
2. La Presidència del Consell convocarà un Consell extraordinari per donar coneixement a la resta d'integrants sobre la voluntat de l'entitat sol·licitant. Aquesta reunió podrà ser extraordinària o incorporar-se a l'ordre del dia de la propera reunió ordinària prevista. En aquest Consell tindrà veu l'alcalde del municipi que vol ingressar a la Comunitat.
3. Si el Consell accepta la incorporació del nou municipi es variarà el funcionament de la Comunitat, respecte el nombre de membres del Consell i les aportacions econòmiques dels municipis.
4. Aquest acord del Consell haurà de ratificar-se pels Plens de tots els municipis que formen la comunitat inclosa, tanmateix, la ratificació del plenari del municipi que interessa la incorporació.
5. L'acord del Consell sobre la incorporació del nou membre i la consegüent modificació dels estatuts o conveni de la comunitat es sotmetran a informació pública durant un període de 20 dies hàbils, mitjançant la inserció d'un anunci al Butlletí Oficial de la Província i en el tauler d'anuncis de tots els ajuntaments. Transcorregut aquest termini, si es presenten al·legacions es resoldran i si no es presenten, l'acord d'incorporació es considerarà definitivament aprovat, publicant-se la modificació en el Butlletí Oficial de la Província i una referència en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

6. Podran formar part de la Comunitat municipis entre els quals hi hagi continuïtat territorial.

Article 3. Domicili

La seu i domicili de la Comunitat és a l'Ajuntament de Maials (Plaça de la Constitució, número 1, Maials), on també es guardarà el llibre d'actes. Tanmateix, si així ho acorda el Ple del Consell de la Comunitat, la seu podrà ser modificada i, en aquest cas, el llibre d'actes es traslladarà al nou domicili.

Article 4. Naturalesa i vigència de la comunitat

La Comunitat de Municipis no té personalitat jurídica pròpia, però els acords que s'hi adoptin vinculen als municipis agrupats i tenen eficàcia davant tercers.

La Comunitat de Municipis té caràcter associatiu i voluntari i es constitueix per temps indefinit, sota la regulació de la Llei, la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya i supletòriament la normativa de Règim Local.

Article 5. Finalitats i serveis

Les finalitats a aconseguir i els serveis a prestar per la Comunitat, sens perjudici que es puguin incorporar d'altres relacionats amb els àmbits d'actuació de la Comunitat, són els següents:

a) Finalitats:

- Dissenyar i implementar projectes de millora.
- Gestionar i coordinar programes, projectes i actuacions conjuntes.
- Promoure els serveis propis de la Comunitat així com la seva difusió i promoció de la utilització.
- Gestionar l'obtenció de recursos i ajuts tècnics o econòmics procedents d'altres institucions públiques o privades.
- Signar convenis i acords amb altres entitats públiques o privades per a la consecució d'objectius comuns.
- Elaborar informes i propostes de millora, implantació o modificació dels serveis en els àmbits de la seva competència.
- Actuar com òrgan de representació dels ens associats, en allò que faci referència als serveis comunats.
- Qualsevol altra relacionada amb la gestió dels serveis comunats.

b) Serveis:

- Serveis de promoció turística: La realització d'activitats d'organització i de promoció del turisme, especialment oleoturístiques, de turisme de natura i cultural en general; la recerca de finançament per escometre la rehabilitació d'elements patrimonials i la creació de nous productes o paquets turístics regionals.
- Serveis de promoció econòmica: polítiques de concertació pública – privada, dinamització del comerç, empresa i ocupació, pactes territorials, millora dels perfils ocupacions, gestió d'ofertes de treball, creació de noves empreses, assessorament a empreses i mapes de necessitats.
- I en general, impulsar totes aquelles activitats que puntualment es considerin adequades per afavorir el desenvolupament econòmic local del Segrià Sec i que repercuteixin sobre el benestar i la qualitat de vida dels veïns d'aquest territori.

TÍTOL SEGON: RÈGIM ORGÀNIC I FUNCIONAL

Article 6. Els òrgans de la Comunitat i la seva formació

1. Els òrgans de la Comunitat de Municipis són:
 - a. El Ple del Consell.
 - b. La Presidència de la Comunitat.
 - c. La Secretaria.
 - d. La Gerència.
7. Els òrgans de la Comunitat es constitueixen d'acord amb el següent:
 - a. Ple del Consell:
 - i. El Ple del Consell està format per l'alcalde o l'alcaldesa de cada Ajuntament.
 - ii. L'alcalde o l'alcaldesa de cada ajuntament podrà delegar la seva participació de ple dret en el Ple del Consell en la persona que consideri adient. En el cas que la delegació es produeixi en relació a activitats que puguin resultar de la modificació del conveni, els objectius, l'organització de la Comunitat, l'aprovació de pressupostos o altres d'importància comparable, aquesta delegació haurà de realitzar-se mitjançant un decret d'alcaldia.
 - b. La Presidència de la Comunitat:
 - i. La Presidència de la Comunitat és designada pel Ple del Consell d'entre els alcaldes o alcaldesses dels municipis que la constitueixen.
 - ii. La Presidència de la Comunitat serà rotatòria, a raó d'un any per

alcalde o alcaldessa de cada municipi.

- iii. La Presidència de la Comunitat podrà ésser delegada pel seu titular en la persona que es consideri adient mitjançant un decret d'alcaldia, el qual haurà de ser ratificat pel Ple del Consell. En el cas que el Ple del Consell no accepti la delegació, es nomenarà un nou President o Presidenta entre els alcaldes o alcaldesses.
- c. La Secretaria:
 - i. La Secretaria recau sobre el secretari o secretària de l'ajuntament on és situat el domicili de la comunitat.
 - ii. Les funcions de la Secretaria poden ésser delegades a qualsevol altre secretari o secretària d'un dels municipis agrupats.
 - d. La Gerència:
 - i. La Gerència és un càrrec optatiu i de caràcter tècnic. És nomenat per la Presidència a proposta del Consell de la Comunitat.
 - ii. La Gerència no ostenta la representació ni té capacitat legal per comprometre la Comunitat.
 - iii. El o la gerent podrà ésser cessat i/o substituït en les seves funcions en el moment que el Consell ho consideri adient.

Article 7. El Consell de la Comunitat

1. El Ple del Consell de la Comunitat és l'òrgan màxim de govern, on són representats tots els ajuntaments dels municipis agrupats. Li correspon:
 - a. Fixar l'orientació general de la Comunitat dins els objectius que es proposa realitzar.
 - b. L'aprovació i en el seu cas modificació del Pressupost i, si s'escau, també de la plantilla del personal de la Comunitat.
 - c. L'aprovació anual del Compte de Gestió i de la memòria de les activitats realitzades.
 - d. L'autorització i la disposició de les despeses en els assumptes de la seva competència.
 - e. Aprovar la participació econòmica que correspongui als membres de la comunitat.
 - f. Modificar el conveni.
2. El Ple del Consell es reunirà en sessió ordinària i extraordinària a petició d'una tercera part dels seus membres i sempre que ho sol·liciti la Presidència.
3. La convocatòria ordinària de les reunions del Ple es farà mitjançant escrit adreçat al domicili de cada membre o adreça que aquell delegui a l'efecte, amb

tres dies d'anticipació a la data de la reunió i contindrà l'ordre del dia, fora del qual no es podran prendre acords, llevat que, essent presents tots els representants, l'assumpte sigui declarat d'urgència amb el vot favorable de la majoria.

4. La convocatòria d'urgència de es farà, al menys, amb vint-i-quatre hores d'antelació del qual quedi constància.
5. El Consell podrà celebrar sessió si així ho decideix per unanimitat i estan reunits tots els seus membres.
6. Per a la validesa del Consell es requerirà la presència, com a mínim de la meitat dels seus membres, podent-se constituir, en segona convocatòria, qualsevol que sigui el nombre d'assistents. En tot cas, serà necessària la presència del President i del Secretari o dels qui legalment els substitueixin.
7. Els acords es prendran per la majoria dels vots presents o representats.

Article 8. La Presidència de la Comunitat

1. Correspon a la Presidència exercir la representació de la Comunitat de Municipis.
2. Convocar, presidir, suspendre i aixecar les reunions i decidir els empats amb vot de qualitat.
3. Elevar al Consell la documentació i els informes que cregui oportuns.
4. Realitzar les funcions no atribuïdes al Consell.
5. Les decisions de la Presidència han de constar en el llibre d'actes i resolucions.

Article 9. La Secretaria de la Comunitat

1. El secretari o secretària assisteix a les sessions amb veu però sense vot.
2. Correspon a la secretaria aixecar actes, expedir les certificacions dels acords i prestar l'assessorament jurídic.

Article 10. La Gerència de la Comunitat

1. El o la gerent de la Comunitat s'encarregarà de la planificació, preparació, execució i avaluació de les polítiques i activitats que es decideixin per part del Consell, així com aquelles que siguin necessàries per al garantir el seu bon funcionament.
2. Correspon a la Gerència la redacció d'informes tècnics i liderar la prestació dels serveis delegats a la Comunitat, així com els encàrrecs específics que els ajuntaments integrants decideixin encomanar-li.
3. Per a l'execució dels serveis i activitats, de forma extraordinària i en els casos

que així sigui necessari, la Gerència podrà sol·licitar al Consell la licitació i/o la contractació administrativa de tercers, pel qual haurà de redactar una proposta de plec de condicions detallant les modalitats, clàusules específiques, durada i abast de les actuacions a contractar.

Article 11. Entitats col·laboradores

1. La Comunitat de Municipis, en exercici de les seves competències delegades, podrà signar acords i realitzar activitats de col·laboració amb terceres entitats, independentment de la seva forma jurídica.
2. Les entitats col·laboradores no participen en el procés ordinari de presa de decisions de la Comunitat ni estaran obligades pels acords que aquesta prengui. Igualment, les dues parts poden cessar en la seva col·laboració en el moment que ho considerin adient.

Article 12. Els recursos financers de la Comunitat

1. Els recursos financers de la Comunitat de Municipis pel desenvolupament local del Segrià Sec estaran integrats per les aportacions de cada municipi, específicament consignades en els respectius pressupostos, més els recursos externs que la comunitat pugui aconseguir. Per tant, la Comunitat podrà sol·licitar ser receptora de les subvencions i els ajuts que es considerin més adequats i als quals legalment pugui presentar-se en nom propi o de forma subsidiària als ens associats.
2. L'autorització de la despesa és a càrrec del Consell i de la Presidència en funció de la distribució de competències establertes pel conveni de la comunitat.
3. L'exercici de la funció interventora, de control financer i d'eficàcia del servei corresponent d'acord amb el que estableix la legislació de finances locals, recau sobre l'interventor o interventora de l'ajuntament on és situat el domicili de la comunitat.

TÍTOL TERCER: RELACIONS AMB ELS ENS COMUNATS

Article 13. Relació entre ens

La relació entre la Comunitat i els ens associats podrà establir-se, amb caràcter general, en els nivells d'informació, assistència, coordinació, i gestió dels serveis, donant compte puntualment als ajuntaments associats dels acords que es prenguin per l'òrgan col·legiat.

La Comunitat farà ús dels serveis administratius i tècnics dels membres associats, en la mesura que ho necessiti i sigui necessari per a la consecució dels objectius fixats.

Els ens associats conservaran lliurement l'opció sobre la disposició dels serveis de la Comunitat per assolir les seves finalitats i els seus objectius individuals, de manera que podran promoure accions individuals o de forma col·lectiva, tant amb altres ens associats com no associats, amb independència de les finalitat i objectius establerts a l'article 5 d'aquest conveni.

En tot cas, els ens associats procuraran que cap actuació individual o col·lectiva que es promogui per part d'un o diversos ens associats sigui plenament compatible i coherent amb les actuacions que promogui la Comunitat en línies similars.

Article 14. Règim de ratificacions pels ens associats

Hauran de ser ratificats pels òrgans competents dels ens associats els acords relatius a:

- a) Modificació del conveni regulador de la Comunitat.
- b) Incorporació de nous membres a la Comunitat.
- c) Aportacions de caràcter econòmic a la Comunitat per part de les entitats associades en la part que els afecti.
- d) Dissolució de la Comunitat.

TÍTOL QUART: SEPARACIÓ, EXTINCIÓ I LIQUIDACIÓ

Article 15. Separació de la comunitat

1. Cadascun dels ajuntaments comuners podrà separar-se de la comunitat, sempre que ho comuniqui al consell amb un mínim de sis mesos d'antelació, estigui al corrent de les obligacions i els compromisos adquirits i garanteixi el compliment de les pendents.

Un cop rebuda la comunicació de separació d'algun membre, es reunirà el Consell per a impulsar les modificacions estatutàries oportunes o, eventualment, la dissolució de la comunitat si aquesta esdevingués inoperant per la separació.

2. El Consell, prèvia audiència del membre afectat, i amb el quòrum de dues terceres parts dels vots possibles a la sessió, podrà separar un membre de la Comunitat en cas d'incompliment reiterat de les seves obligacions econòmiques

envers la Comunitat o d'incompliment d'altres obligacions que tingui com a membre d'aquesta.

Article 16. Dissolució i liquidació

1. La comunitat es dissoldrà per les causes següent:
 - a. El compliment de la seva finalitat.
 - b. Per acord unànim dels ajuntaments comuns.
 - c. Per impossibilitat de continuar en funcionament.
 - d. Per separació d'un o diversos ajuntaments, si per aquesta raó la comunitat resultés inoperant.
 - e. Per incompliment de l'objecte.
 - f. Per la transformació de la comunitat en un altre ens.
2. La dissolució de la comunitat requerirà l'acord del Consell, adoptat amb el vot favorable de la majoria absoluta i la ratificació per part dels òrgans competents dels ajuntaments comuns. En cas de no aconseguir els acords assenyalats, cada ajuntament conservarà el seu dret de separació, d'acord amb l'article xx dels presents estatuts. La dissolució haurà de publicar-se en el Butlletí Oficial de la Província i en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.
3. En el cas de dissolució de la Comunitat, el patrimoni es distribuirà entre els seus membres en proporció a les respectives aportacions. Igualment, els membres hauran de respondre proporcionalment de les obligacions i/o deutes contrets.

DISPOSICIÓ FINAL

Tramitació del procediment administratiu i entrada en vigor de la Comunitat

1. La tramitació del procediment de constitució de la Comunitat de Municipis pel desenvolupament local del Segrià Sec, així com les que puguin derivar del seu funcionament correspondrà al municipi on es fixi el domicili de la comunitat.
2. La comunitat iniciarà les seves activitats prèvia formalització de l'acta de constitució que subscriuran els ajuntaments comuns, un exemplar de la qual s'enviarà al Departament de Governació i Relacions Institucionals.